

LES ORGANISATIONS INTERNATIONALES : *ROLES EN ÉVOLUTION*

Walter Dorn, Ph. D.

Collège des Forces canadiennes



Le 31 octobre 2012

À partir de rien...

Moyen Âge

Traité de Westphalie (1648)

Ère des empires

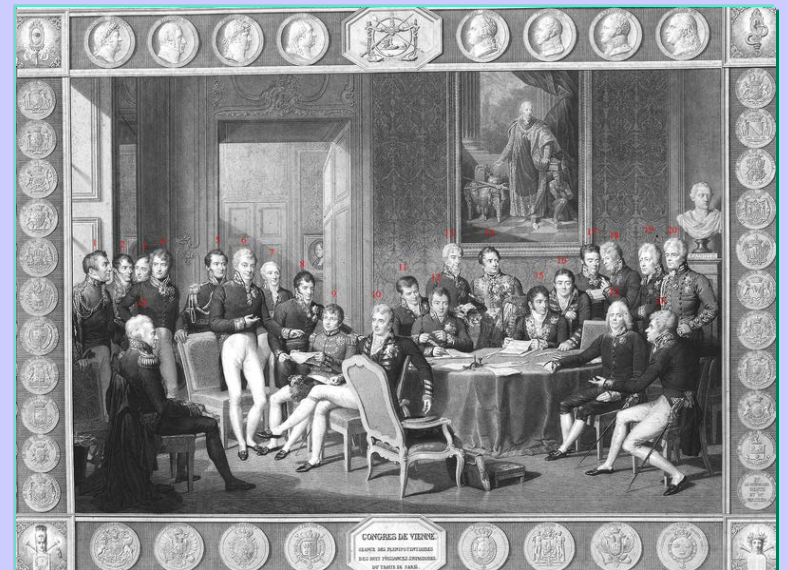
Concert européen

Congrès de Vienne (1815)

Non centralisé ou permanent



alchemipedia.blogspot.com

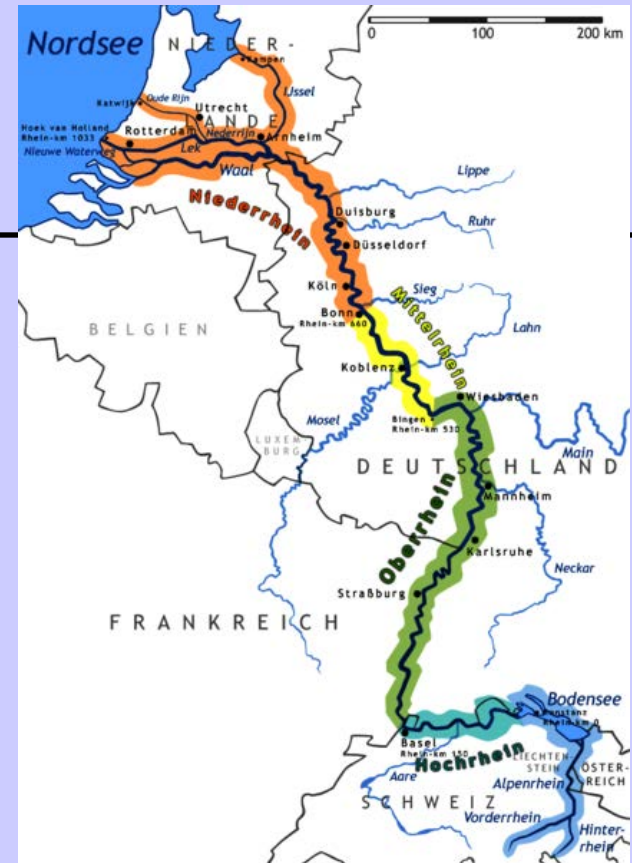


Wikipedia

Commission du Rhin

« Commission centrale pour la navigation du Rhin »

- Congrès de Vienne
- Siège à Strasbourg
- La plus ancienne organisation internationale (OI) existante



Union internationale des télécommunications (UIT)

- 1865 : Union télégraphique
- Genève



Union postale universelle (UPU)

- 1874 : Berne



Première Guerre mondiale

L'affrontement des empires; « fruits de la civilisation? »

Origine de l'organisation internationale (OI) pour la paix

- Après la destruction, de nouveaux espoirs et de nouveaux rêves
- Sacrifice, esprit progressif, impératif de la prévention



L'idée de départ

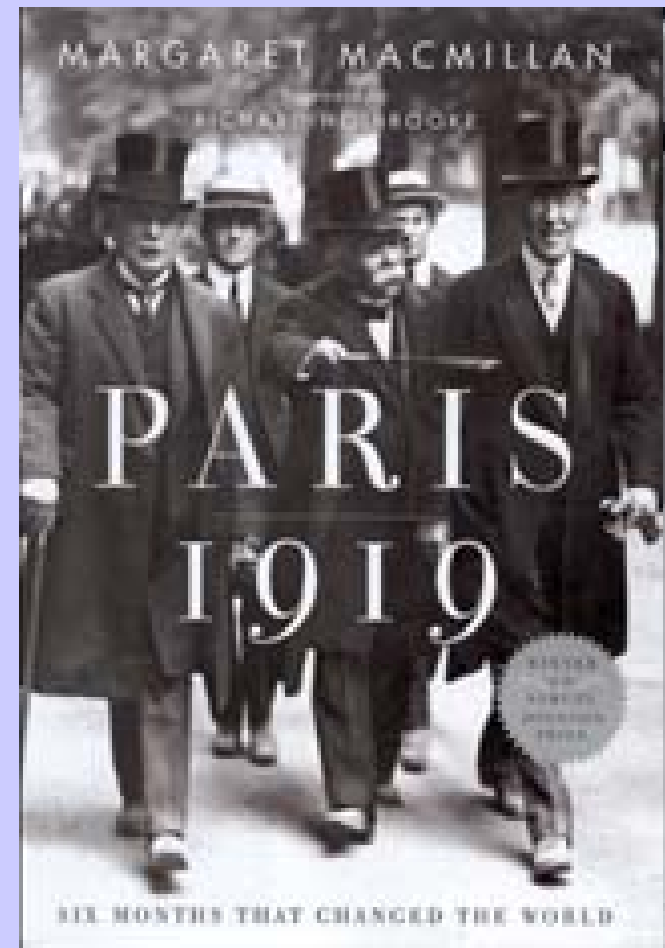
« Une **association** générale des nations doit être formée en vertu de pactes spécifiques dans le but de créer des garanties mutuelles **d'indépendance politique et d'intégrité territoriale** pour les grands États comme pour les petits. » [Traduction]

- Président Woodrow Wilson, quatorzième point, 8 janvier 1918

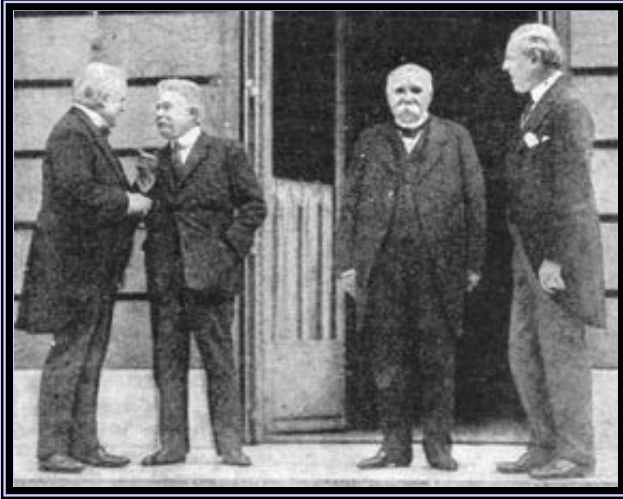


1919

- Première OI pour la paix :
La Société des Nations
 - Principes et structures de base des OI
- Tensions périodiques entre
l'idéalisme et la realpolitik
 - Débat du grand traité, 1919-1920



La Société des Nations



« Quatre grandes puissances »



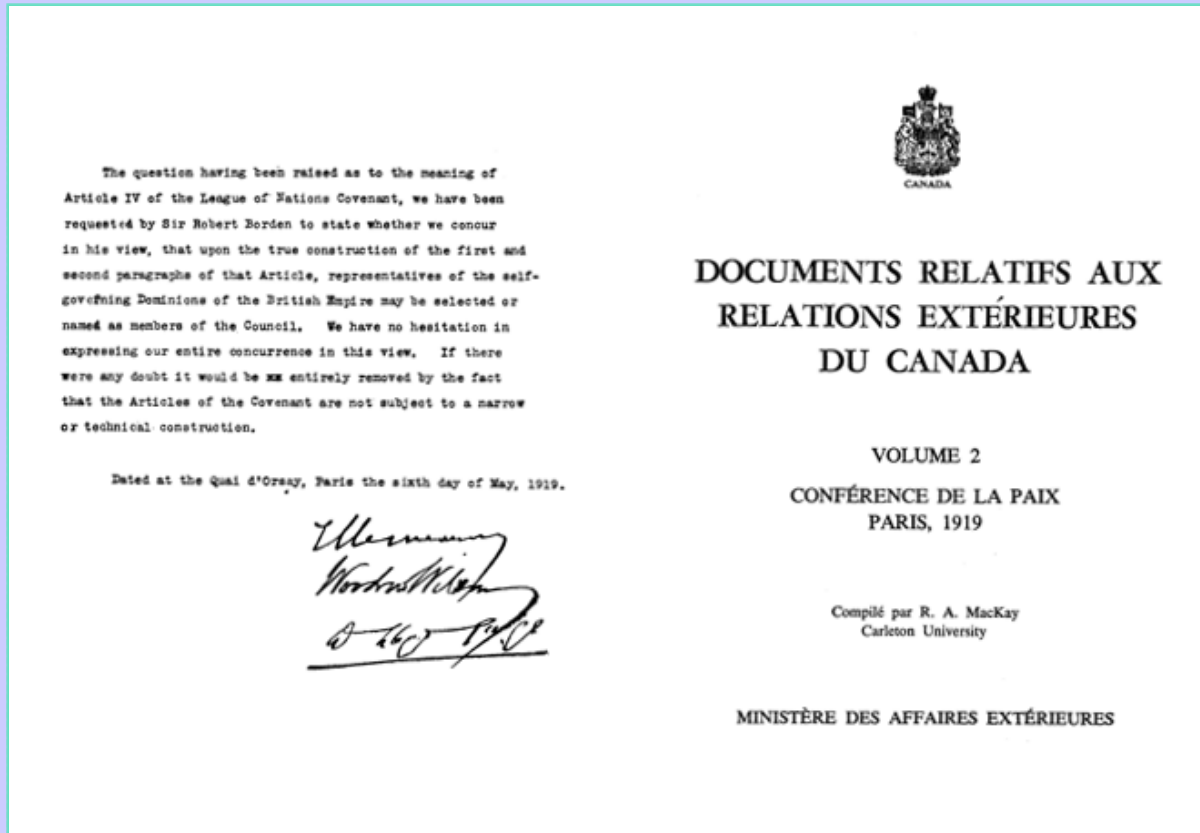
« Un être vivant est né » [Traduction]

– W. Wilson, 14 février 1919

Pacte de la Société des Nations

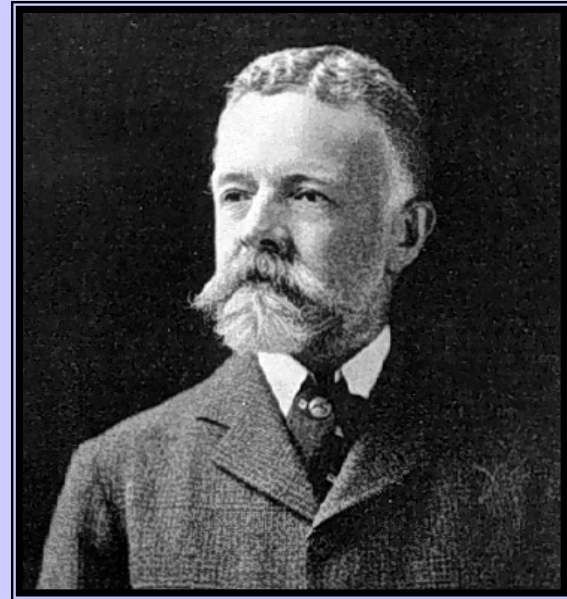
– Entrée en vigueur : janvier 1920

Représentation canadienne



« Les dominions autonomes de l'Empire britannique peuvent être choisis ou nommés comme membres du Conseil [de la Société des Nations] » [Traduction]

Internationalisme (Wilson) par opposition à nationalisme (Lodge)



« Il doit y avoir maintenant, non pas un équilibre de puissance, non pas un groupe puissant de nations dressées les unes contre les autres, mais un seul groupe puissant et écrasant de nations qui seront les légataires de la paix dans le monde. » [Traduction]

« Les États-Unis sont le meilleur espoir de la planète, mais si vous les embourbez dans les intérêts et les querelles d'autres nations, si vous les empêtrez dans les intrigues européennes, vous anéantirez leur pouvoir de faire le bien en menaçant leur existence même. » [Traduction]

The League of Nations Argument in a Nutshell



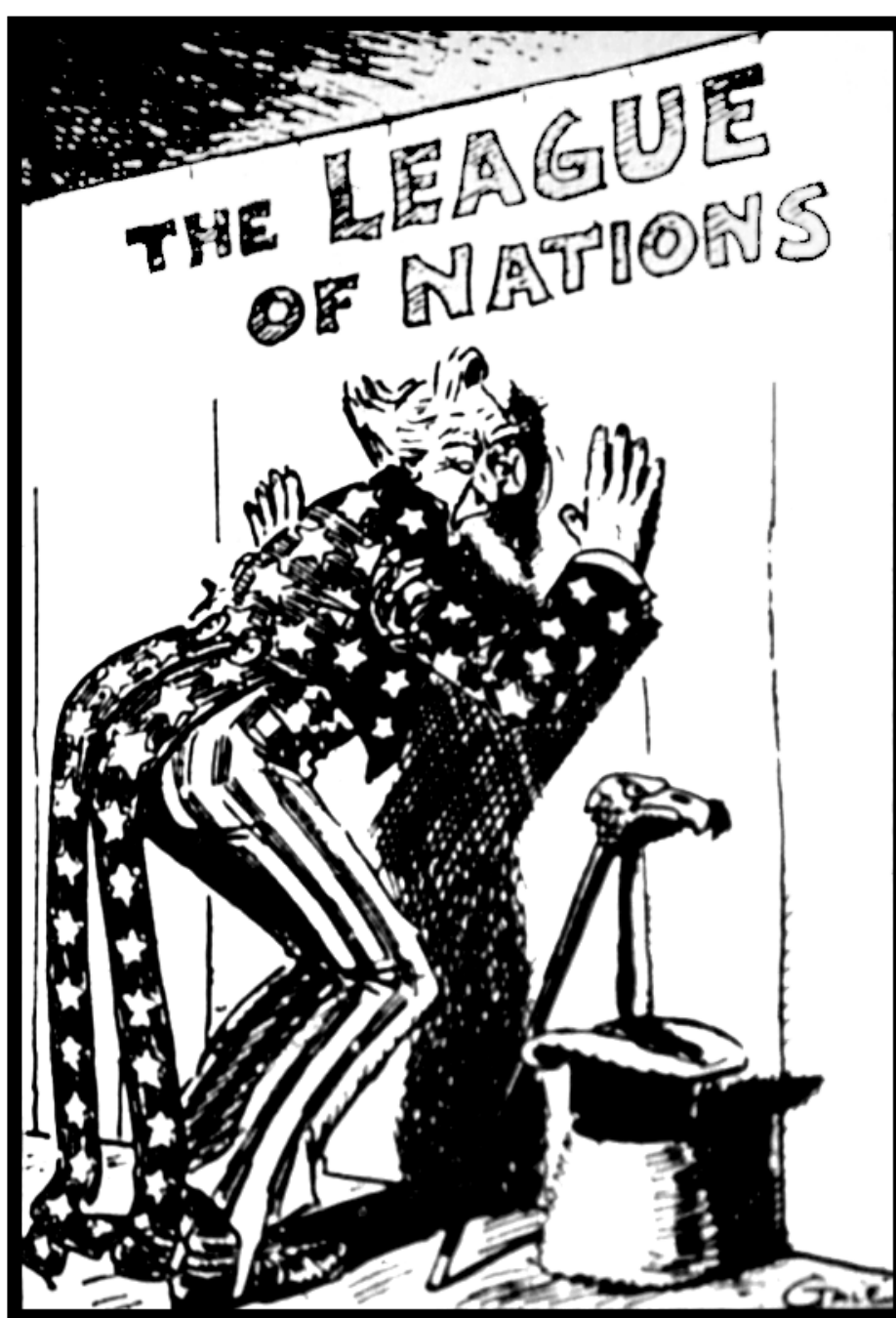
Jay N. Darling. *The Des Moines Register*, c. 1919.

La Société des Nations

Première organisation internationale
pour la paix

Palais des Nations, Genève





On the Outside Looking In

Succès de la Société (années 1920)

- Les îles Åland (Finlande, Suède), 1921
- La Haute-Silésie (Allemagne, Pologne), 1921
- Memel (Lituanie), 1923
- Turquie (humanitaire), 1923
- La frontière gréco-bulgare, 1925
- La Sarre, de 1920 à 1935

En dehors de la Société : idéalisme mal placé

Pacte Briand-Kellogg

1928

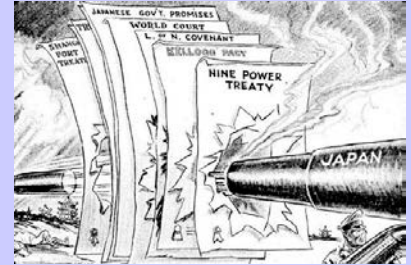
- Engagement à « renoncer [à la guerre] en tant qu'instrument de politique nationale dans leurs relations mutuelles » [Traduction]
- Frank Kellogg : secrétaire d'État des États-Unis
- Aristide Briand : ministre des Affaires étrangères français
- 64 signataires, y compris l'Allemagne, le Canada
- Des mots sans la mise en œuvre



Archives nationales du Canada

Principaux échecs de la Société (années 1930)

- Le Japon envahit la Mandchourie (1931)
- Mussolini envahit l'Abyssinie (1935)
- L'Allemagne marche sur la Rhénanie (1936)
- L'Union soviétique envahit la Finlande (1939)



Canada au sein de la Société

- « [...] au sein de cette association d'assurance mutuelle contre l'incendie, les risques assumés par les différents États ne sont pas égaux. Nous vivons dans une **maison à l'épreuve du feu, loin des matériaux inflammables** ». [Traduction]
 - Sénateur Raoul Dandurand, chef du gouvernement libéral de Mackenzie King au Sénat, à l'assemblée de la Société en 1924
- Tentative d'affaiblir l'article X
- Sanctions pétrolières contre Mussolini



Délégation canadienne, 1928

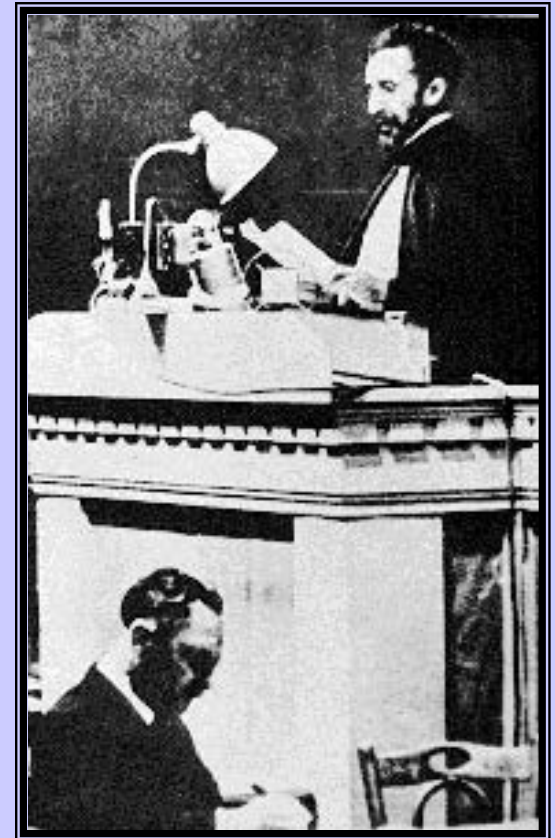
De gauche à droite : O.D. Skelton, P. Roy, sén. R. Dandurand, W.L. Mackenzie King, C. Dunning et W. Riddell

Hailé Sélassié à Genève

S'il advenait qu'un gouvernement énergique trouve qu'il peut détruire impunément un peuple faible, il serait l'heure que ce dernier fasse appel à la Société des Nations pour qu'elle rende son jugement en toute liberté. Dieu et l'histoire se rappelleront de votre jugement... [Traduction]

Aujourd'hui c'est nous, demain ce sera vous. [Traduction]

— 30 juin 1936



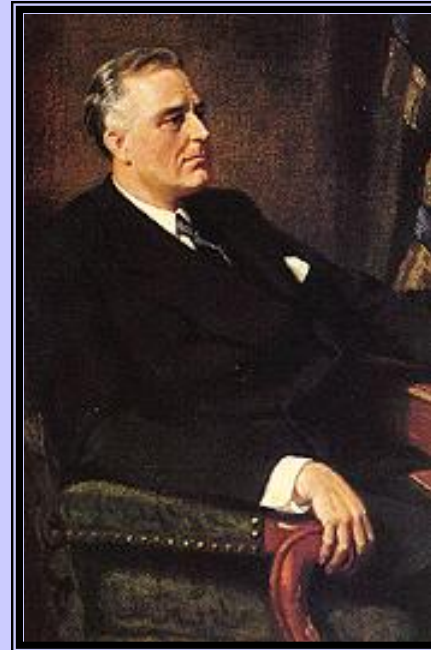
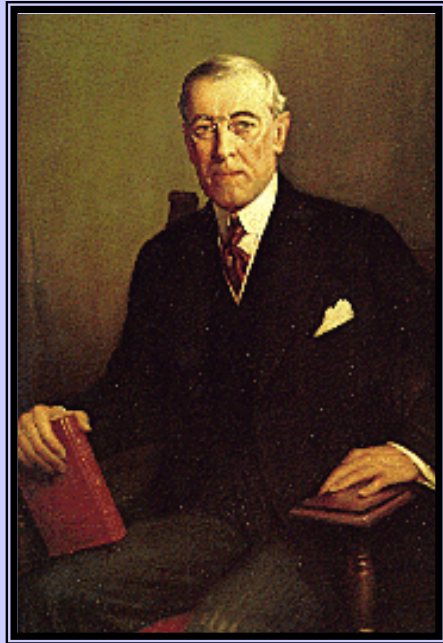
Seconde Guerre mondiale

- L'Allemagne envahit la Pologne le 1^{er} septembre 1939
 - La Grande-Bretagne déclare la guerre deux jours plus tard
 - Canada : le 10 septembre
- La Société des Nations est impuissante
 - Certaines fonctions sont transférées aux universités McGill et Princeton
- Les É.-U. ont droit à un « réveil brutal » à Pearl Harbour



- Victoire des alliés : le 8 mai 1945
- Fin de la guerre : le 2 septembre

Deux présidents de guerre et de paix



1945

Perfectionner le système de la Société
ou
créer un système entièrement nouveau?

Documents constitutants



Pacte de la Société



Charte de l'ONU

Les membres



Assemblée de la
Société des Nations

Plus de 60 membres



Assemblée générale des
Nations Unies

193 membres (universelle)

Conseil : États choisis



Conseil

Quatre membres permanents :
France, Italie, Japon et R.-U.



Conseil de sécurité

Cinq membres permanents :
Chine, France, R.-U., É.-U., URSS/Russie

Mandats et tutelle



Commission des mandats



Conseil de tutelle

Cours de justice



* La Cour permanente de Justice internationale
devient
la Cour internationale de Justice (CIJ)

Même statut, même endroit (La Haye)

Secrétariat



Genève
Palais des Nations



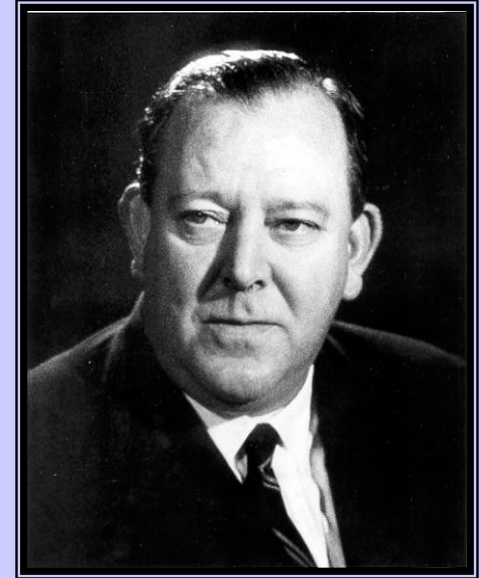
New York
Siège des Nations Unies

Secrétaires généraux



Sir Eric Dummond

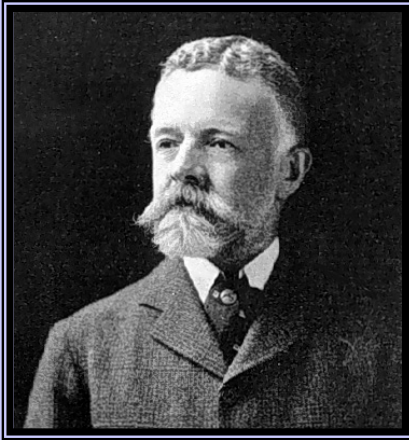
Non partisan de la « fonction publique internationale »



Trygve Lie

Rôle indépendant des secrétaires généraux élargi

Participation des É.-U.



1919-1920

Comité des affaires étrangères du Sénat des É.-U. :

- Plus de 40 modifications
- 14 restrictions de Lodge
- Aucune ratification



1945

Le Sénat des É.-U. adopte la Charte

- Sans restriction
- Henry Cabot Lodge Jr. devient ambassadeur à l'ONU

Constitutions de la Société et de l'ONU : principales différences

- L'ONU doit avoir des forces armées à sa disposition
- Le Conseil de sécurité doit avoir davantage de pouvoir
- Suppression de la règle de l'unanimité qualifiée
 - Veto des P5
- Accent davantage mis sur les droits de la personne, les questions économiques et sociales, la décolonisation
- Engagement approfondi envers l'ONU en Occident
 - Adhésion des É.-U., par ex., appui canadien
- « Volonté politique » accrue, MAIS limitations en raison de la guerre froide

Les six organes principaux de l'ONU



**Conseil de
sécurité
(5+10)**



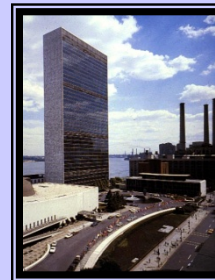
**Assemblée
générale
(192)**



Conseil de tutelle



**Cour internationale de
Justice
(15)**

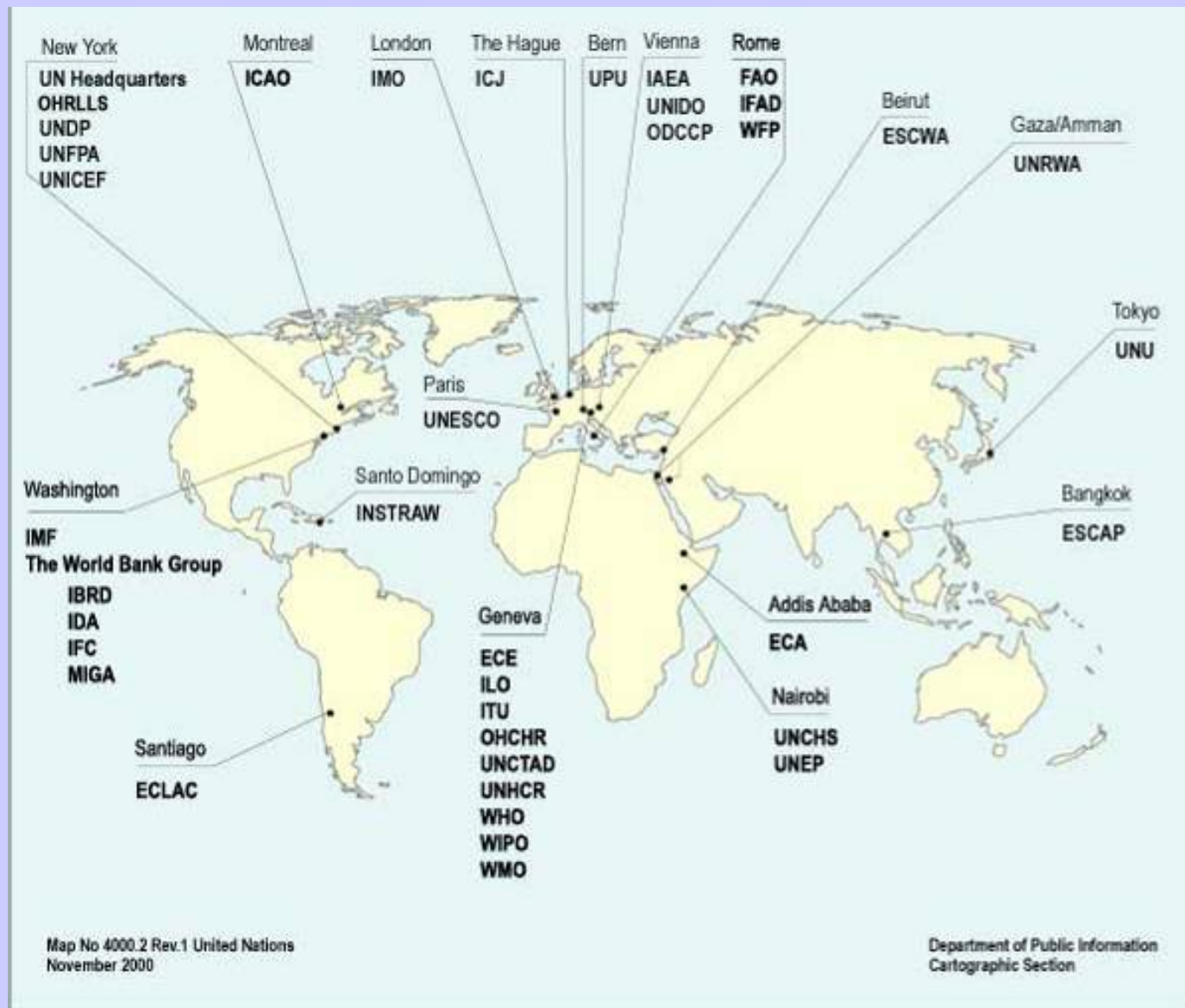


Secrétariat



**Conseil économique
et social (54)**

Famille grandissante des organismes de l'ONU



Événements sélectionnés



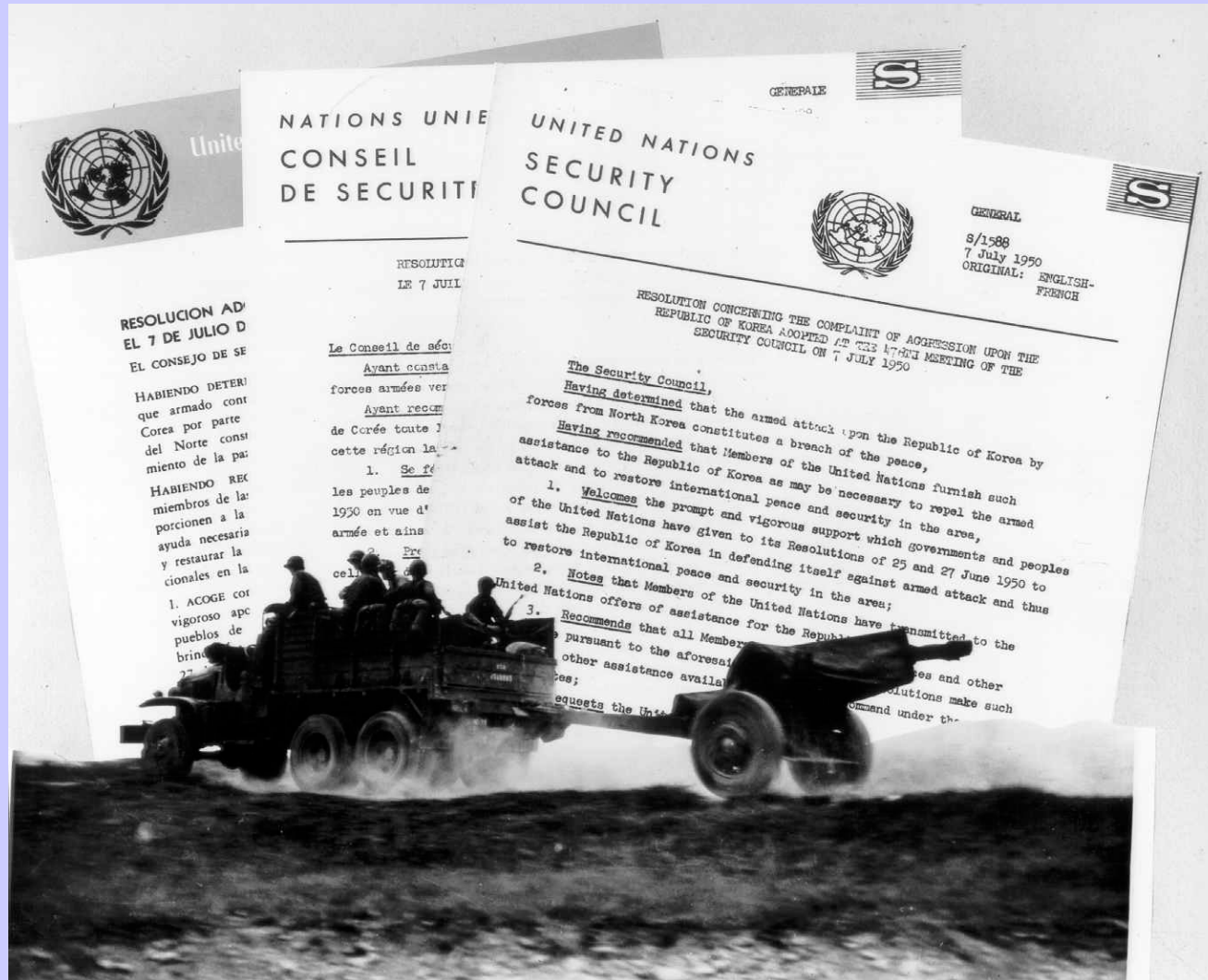
Déclaration universelle des droits de l'homme (1948)



Siège de la Chine communiste (1971)



« Intervention militaire » de 1950 en Corée : justification de la sécurité collective



Leadership des États-Unis



La crise des missiles de Cuba, Octobre 1962



Stephenson-Zorin,
débat au Conseil de sécurité
– 25 Octobre

"All the News
That's Fit to Print"

The New York Times.

LATE CITY EDITION

It is a beautiful day here. The sky is blue, the sun is shining, the wind is soft and the air is fresh. The weather is just what we need today. The forecast for tomorrow is also good. The temperature will be in the 60s and 70s. The wind will be light and the sky will be clear. The weather is just what we need today.

VOL. CXXI, No. 38,241

Published by The New York Times Company

NEW YORK, FRIDAY, OCTOBER 24, 1962

Published by The New York Times Company

FIVE CENTS

KENNEDY AGREES TO TALKS ON THANT PLAN, KHRUSHCHEV ACCEPTS IT; BLOCKADE GOES ON; RUSSIAN TANKER INTERCEPTED AND CLEARED

WASHINGTON FIRM

Insists on Continuing
Quarantine Until the
Menace Is Ended

By MAX FRANKEL

WASHINGTON, Oct. 24—The United States said today it is adamant that the Soviet blockade threat in Cuba be dropped before there is any attempt for Khrushchev negotiations.

A White House official said it was "self-evident" that as long as Soviet ships continued to sail toward Cuba with unknown cargoes, the blockade by United States naval forces would continue. Other sources said that the Khrushchev challenge as to whether the blockade could run and with all different respects, a Cuba with order, international agreement.

While Moscow and Washington agreed today that such as the Soviet Union in Cuba was maintaining, the United States was not. It was said the idea of ending the presence of Cuba at this time was not realistic.

Further Talks Expected
Other agencies, however, thought that the blockade this morning made no difference in the situation. Officially said, Khrushchev, with Soviet forces, a



STEVENSON SHOWS PHOTOS OF CUBAN BASES: Adlai E. Stevenson, at right, at Secretary General table, describes aerial photos of Cuban missile bases as Col. David Barker indicates them to one of photos. At table, from left, Valerian A. Zorin of Soviet

Union; Yegorov Sholev, U.N. Under Secretary; Mahmud Riad of the United Arab Republic; and Sir Patrick Dene of Britain. Mr. Stevenson, chief U.S. delegate, and Mr. Zorin, President of the Council of the world, looked over U.S. charges against the Soviet Union.

U. N. GETS REPLIES

Secretary General to
Start 3 Separate
Parleys Today

U.S. and Soviet statements
before acceptance, Page 16.

By THOMAS A. HAMILTON
Special to The New York Times

UNITED NATIONS, N. Y., Oct. 24 — President Kennedy agreed today to talks between the United States and U. S. Chief, Acting Secretary General, on whether arrangements can be made for negotiations in the Cuban crisis. The blockade of Cuba will continue.

President Kennedy accepted Mr. Thant's proposal, under which the United States would suspend its blockade for 100 days, while the Soviet Union stopped shipping missiles to Cuba.

A spokesman for Mr. Thant said preliminary talks would start tomorrow morning. Mr. Thant, for the time being, will not separately be representative of the United States, the Soviet Union and Cuba.

Answer Read to U. N.
The first reply was to Mr. Thant's message was read to the Security Council by Adlai E. Stevenson, the United States

Navy Does Not Board Ship; PENTAGON ISSUES
Cargo Is Identified as Oil. SHELTER REPORT

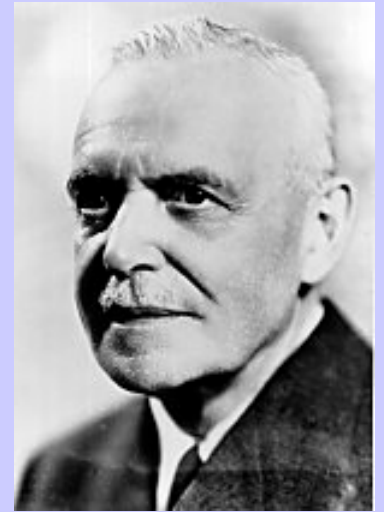
POPE BIDS RULERS
SAVE THE PEACE

Stevenson Dares Russian
To Deny Missiles Charge

Internationalisme canadien

« La vocation de l'ONU est la vocation du Canada » [Traduction]

- Louis Saint-Laurent, secrétaire d'État aux Affaires extérieures, 1946



Contribution au commandement de l'ONU en Corée

- 27 000 militaires
- Plus de 500 morts

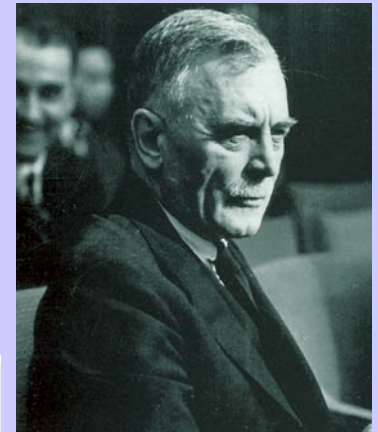


MDN

« Âge d'or » de la diplomatie canadienne, de 1945 à 1957

Général Andrew McNaughton

- Premier délégué permanent du Canada à l'ONU, à New York, 1948; président du Conseil de sécurité, 1949



Brigadier Harry Angle

- Chef du Groupe d'observateurs militaires, UNMOGIP, juillet 1950
- Premier canadien à mourir dans le cadre d'une mission de maintien de la paix



Lieutenant-général Tommy Burns

- Chef d'état-major, ONUST, de 1955 à 1956
- Premier commandant, Force d'urgence des Nations Unies, de 1956 à 1959



Prix Nobel de la paix de 1957

« décerné principalement pour le rôle qu'il a joué en vue de mettre fin au conflit du canal de Suez et de résoudre la question du Moyen-Orient par l'intermédiaire des Nations Unies. »

[Traduction]

– Comité du prix Nobel norvégien



Lester B. Pearson,
Oslo, 11 décembre 1957

Évolution du maintien de la paix de l'ONU



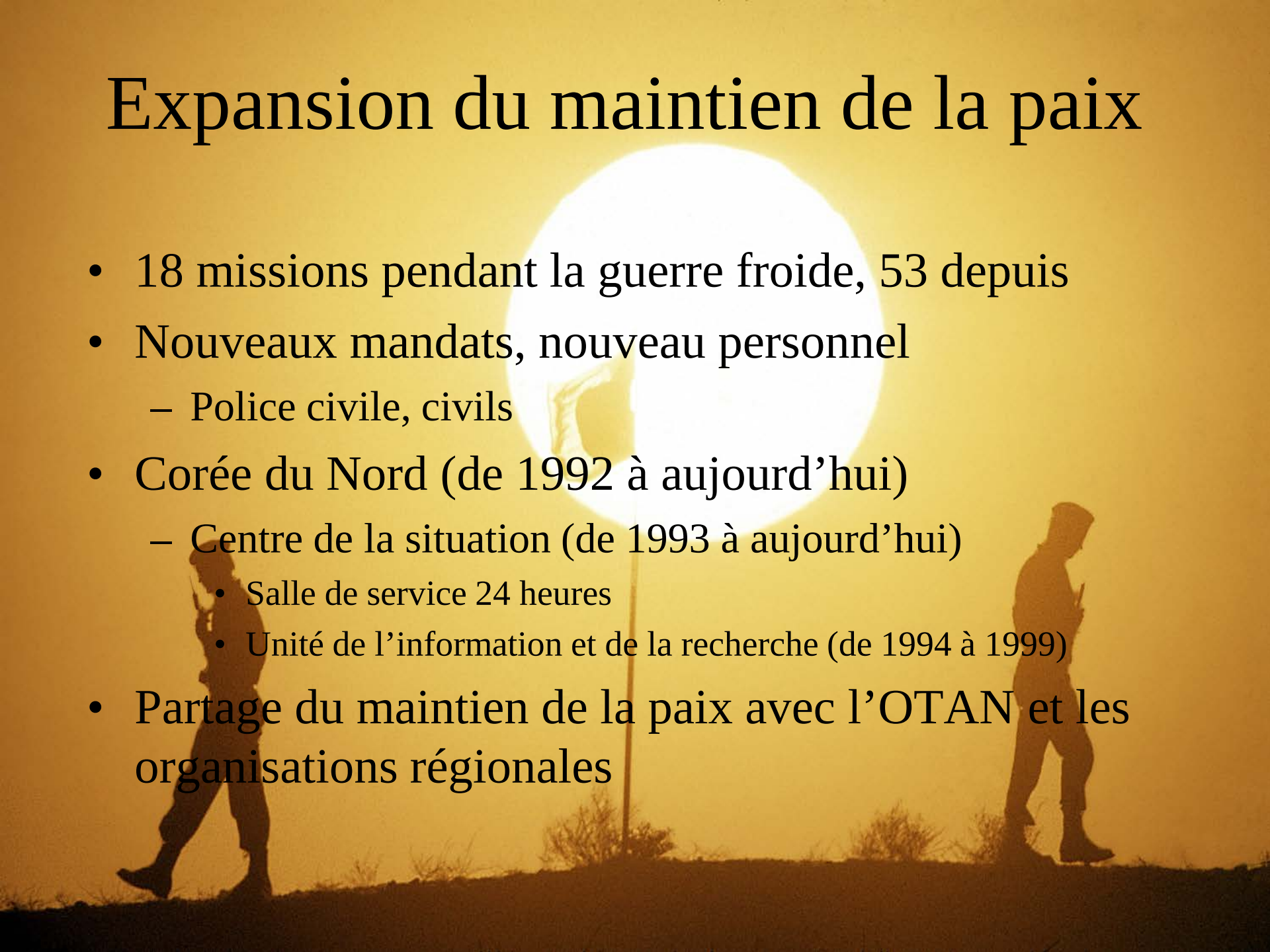
Observateurs



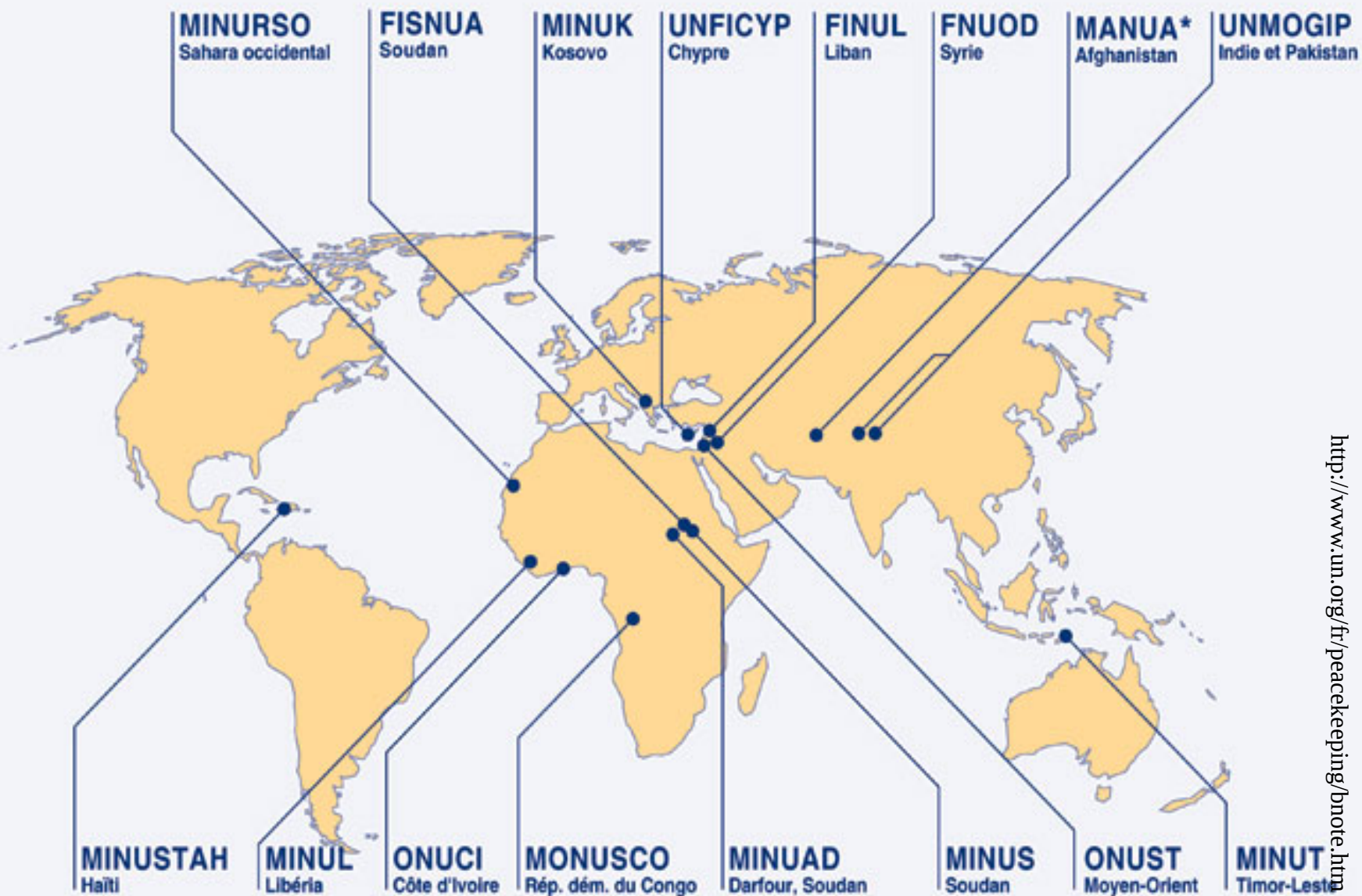
Forces d'interposition

Expansion du maintien de la paix

- 18 missions pendant la guerre froide, 53 depuis
- Nouveaux mandats, nouveau personnel
 - Police civile, civils
- Corée du Nord (de 1992 à aujourd'hui)
 - Centre de la situation (de 1993 à aujourd'hui)
 - Salle de service 24 heures
 - Unité de l'information et de la recherche (de 1994 à 1999)
- Partage du maintien de la paix avec l'OTAN et les organisations régionales



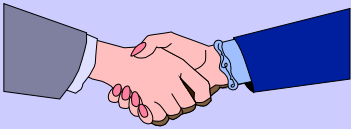
MISSIONS ADMINISTRÉES PAR LE DÉPARTEMENT DES OPÉRATIONS DE MAINTIEN DE LA PAIX



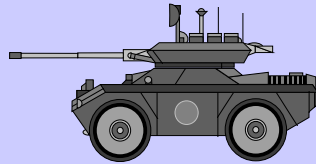
<http://www.un.org/fr/peacekeeping/bnote.htm>

Nature multidimensionnelle du maintien de la paix moderne

Politique



Militaire



Humanitaire



Policier



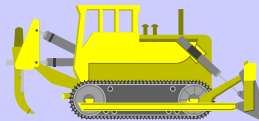
Économique



Social



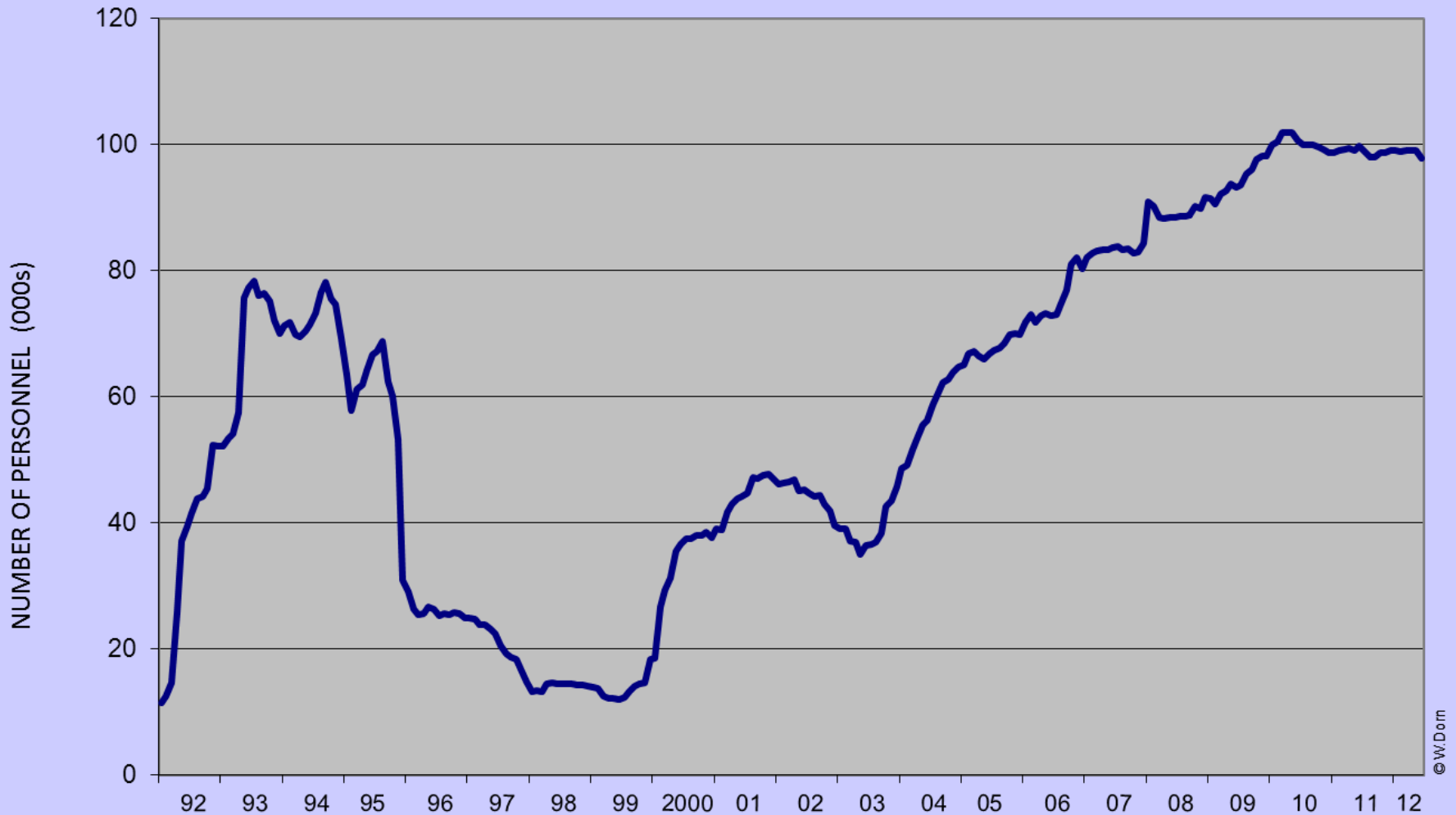
Reconstructif



Judiciaire



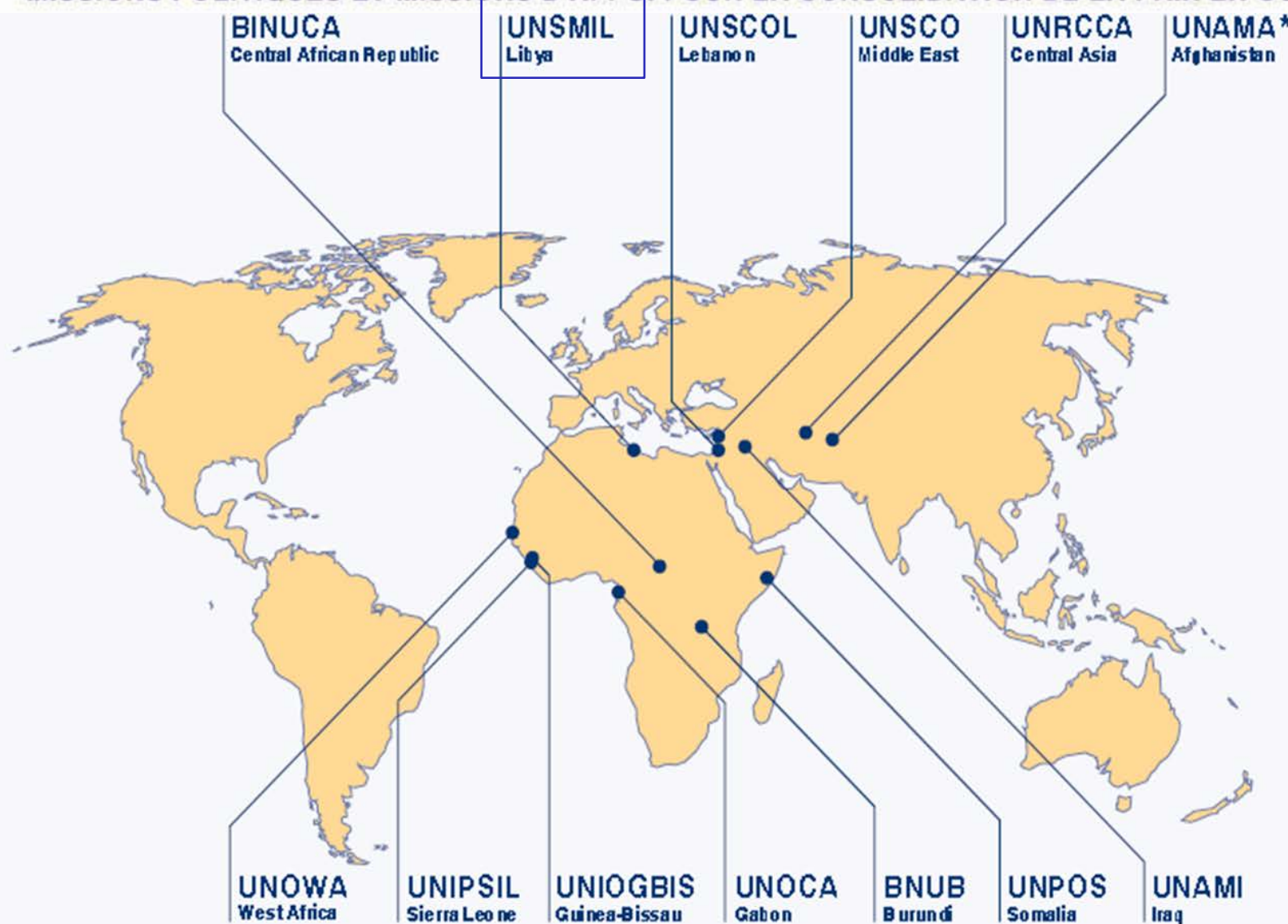
Casques bleus de l'ONU (de 1992 à aujourd'hui)



Consolidation de la paix

- Supervision des élections :
 - D'abord dans un État membre de l'ONU en 1989; dans des dizaines depuis
- Réforme du secteur de la sécurité
 - Bosnie, Guatemala, etc.
 - Supervision des forces militaires, de la police, des fonctionnaires des douanes, des gardes-frontières, des services correctionnels, du renseignement
- Administration transitoire et gouvernance territoriale
 - Timor oriental, Kosovo
- Convergence du développement et de la sécurité
- Commission de consolidation de la paix et bureaux de l'ONU

MISSIONS POLITIQUES ET MISSIONS D'APPUI POUR LA CONSOLIDATION DE LA PAIX EN COURS



* Mission directed and supported by the
Department of Peacekeeping Operations

Supervision des droits de la personne

- Haut commissaire, HCDH, (autour de 1993)
- Représentants et rapporteurs spéciaux :
 - 6 dans les années 1980
 - 17 dans les années 1990
 - 36 dans les années 2000
- « Présence sur le terrain » dans 25 États (membres du personnel sur place)
- Commissions de la vérité créées pour la première fois dans les années 1990
 - El Salvador, Guatemala, Sierra Leone, Timor oriental, etc.
 - Commission pour l'éclaircissement historique du Guatemala : examen de documents historiques sur une période de 30 ans (Guatemala) en Amérique centrale
 - Supervision continue

Cour et tribunaux pénaux internationaux

TPIY (de 1993 à aujourd'hui)

International Criminal Tribunal
for the former Yugoslavia



Tribunal Pénal International
pour l'ex-Yougoslavie

TPIR (de 1994 à aujourd'hui)



INTERNATIONAL CRIMINAL TRIBUNAL FOR RWANDA

TRIBUNAL PENAL INTERNATIONAL POUR LE RWANDA

CPI (2002 à aujourd'hui)



Rome Statute of the
International Criminal Court



February, 1995, The Hague: Goldstone at left, as Chief Prosecutor of the International Criminal Tribunal for the former Yugoslavia, with the Tribunal judges.

PROSECUTOR

Law. No order.

FREE PUBLIC SCREENING OF *PROSECUTOR*

SPECIAL APPEARANCE BY:

LUIS MORENO-OCAMPO

Chief Prosecutor of the International Criminal Court

STEPHEN LEWIS

Distinguished Visiting Professor, Ryerson University and co-director of AIDS-Free World

A CONVERSATION ABOUT JUSTICE, LAW, and the ROLE OF THE MEDIA

Joining them:

BARRY STEVENS, Director, *Prosecutor*

RENU MANDHANE, International Human Rights Program, Faculty of Law

ISABEL BADER THEATRE, 93 Charles Street West, Toronto
Monday November 14th, 6:30 pm, Doors Open at 5:45 pm (general seating)

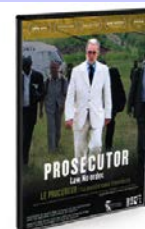
The documentary *Prosecutor* follows Luis Moreno-Ocampo, the chief prosecutor of the first permanent global criminal court, as he tries to bring to justice perpetrators of genocide and war crimes.

FOR MORE INFORMATION: <http://www.whitepinepictures.com>

MEDIA INQUIRIES: Lucianna Ciccocioppo

lucianna.ciccocioppo@utoronto.ca / (416) 946-0334

PRODUCED BY WHITE PINE PICTURES IN CO-PRODUCTION WITH THE NATIONAL FILM BOARD OF CANADA
PRODUIT PAR WHITE PINE PICTURES EN COPRODUCTION AVEC L'OFFICE NATIONAL DU FILM DU CANADA



Imposition de la paix : types

- Sanctions
 - Respect de la supervision; évaluation de l'incidence
 - Rôle militaire
- Imposition (action militaire)
 - Guerre du Golfe (1991), bombardement du Kosovo (1999, sans résolution du CS), **Libye (2011)**
- Désarmement coercitif
 - CSNU/COCOVINU : questions relatives au partage du renseignement

Sanctions

- Comités des sanctions
 - Seulement deux comités avant 1990 : Afrique du Sud (1963-1994), Rhodésie du Sud (1965-1979)
 - Dix dans les années 1990 : Iraq (de 1990 à aujourd'hui), ex-Yougoslavie (1992-1998), Somalie (1992-1994), Libye (1992-1994), Libéria (1992-1997), Haïti (1993-1994), Angola et UNITA (de 1993 à aujourd'hui), Rwanda (1994-1998), Sierra Leone (de 1997 à aujourd'hui), Afghanistan (de 1999 à aujourd'hui)
 - Beaucoup en 2000-2011 : Érythrée et Éthiopie (2000-2001), Libéria (2001), Iran (de 2006 à aujourd'hui), Libye (2011)
- Soumissions nationales
 - Plus de 40 000 communications en un an
- Équipes de soutien pour l'application des sanctions
 - Pays voisins

Tensions et dynamique

- Souveraineté par rapport à intérêt commun
 - Intervention
 - Diplomatie en coulisses
- Composition du Conseil de sécurité
 - Réaliste par rapport à démocratie
 - Réalisation
 - Processus de réforme
- Limitations
 - Large éventail d'intérêts, de cultures, de compétences
 - Légitimité
- **Les problèmes mondiaux demandent des solutions mondiales!**

Prédictions pour les 25 prochaines années

AG :

- Création d'une Assemblée parlementaire

CS :

- De nouveaux sièges (par. ex., Rotation + Brésil + Inde + Japon)
- Les sièges britannique et français fusionnent en un siège pour l'Union européenne
- Les règles qui guident l'utilisation du droit de veto et l'imposition des clauses (y compris l'examen des décisions du CS par la CIJ)

Secrétariat

- Renouvellement de la procédure d'élection pour le SG
- Accord mondial d'ouverture des espaces aériens avec les organismes de l'ONU
- Systèmes de détection lointaine grandement améliorés

Juridique :

- CIJ : juridiction obligatoire presque universelle
- Nouveaux traités relativement à la compétence sur les individus
- Expansion de la Cour pénale internationale (2017 – Crime d'agression)
- Vérification de l'interdiction des traités secrets (art. 102)

Finances :

- Taxe internationale (par ex., armements et transactions financières)

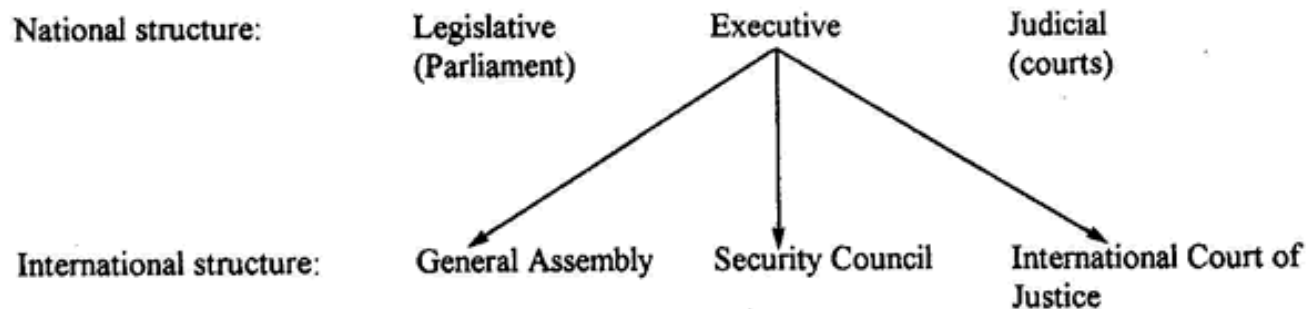
Forces militaires :

- Forces de maintien de la paix permanentes (noyau sous l'emploi direct de l'ONU)

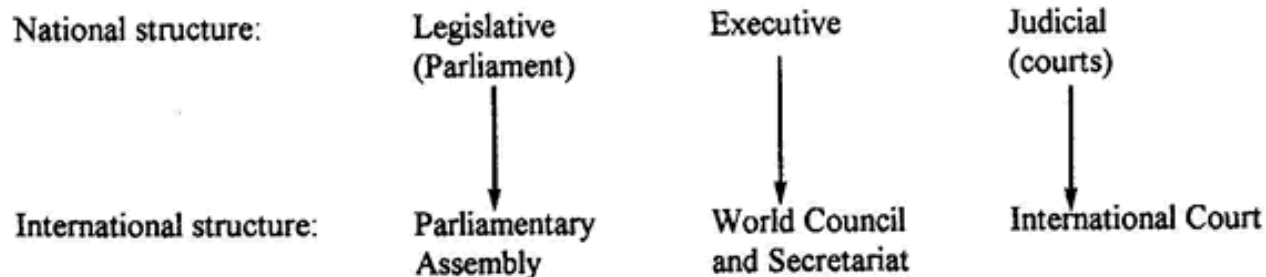
Réorganisation internationale

Figure 1.
The Structure of World Organizations
A. Current and B. Proposed

A. Current Organization (second generation, uses the first-generation League of Nations Model)



B. Future Organization (third generation, proposed model)



« La vérité est plus étrange
que la fiction. »

The UN years



*"I have no doubt that 40 years from now we shall be engaged
in the same pursuit. How could we expect otherwise?
World organization is still a new adventure in human history."*

20 MAY 1956



National PortraitGallery

« Nous cherchons la primauté du droit fondée sur le consentement des entités gouvernées et soutenue par l'opinion générale de l'humanité. »

[Traduction]

– Président Woodrow Wilson

LA FIN...

DU COMMENCEMENT

The Economist

JANUARY 6TH-12TH 2007

www.economist.com

The bull market and its risks

Killing Saddam

What the new US Congress means

Islamists' defeat in Somalia

The wellness industry

A chance for a safer world







R
VZ

<http://go.to/funpic>
